

## **Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации на современном этапе**

Аннотация: В статье анализируется современное состояние правового регулирования муниципальной службы в Российской Федерации в 2024-2026 гг. На основе анализа федеральных законов, а также научных публикаций рассматриваются антикоррупционные новации (отмена ежегодного декларирования доходов, внедрение непрерывного цифрового мониторинга), статусные ограничения и гарантии муниципальных служащих, возможности применения искусственного интеллекта в кадровой работе и механизмы антикоррупционного контроля в органах местного самоуправления. Делается вывод о переходе от периодического декларирования к непрерывному цифровому мониторингу и повышению роли профилактических мер.

Ключевые слова: муниципальная служба, местное самоуправление, Федеральный закон № 25-ФЗ, Федеральный закон № 505-ФЗ, антикоррупционный контроль, искусственный интеллект, статус муниципального служащего, ограничения и гарантии.

Муниципальная служба в Российской Федерации является важным механизмом реализации вопросов местного значения, обеспечивающим исполнение полномочий органов местного самоуправления. Правовая основа этого института, заложенная Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», находится в стадии активной трансформации [1]. Современный этап (2024-2026 гг.) характеризуется динамикой обновления законодательства, направленной на повышение эффективности муниципального управления, интеграцию цифровых инструментов и ужесточение требований к кадровому составу.

Актуальность исследования обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2025 № 505-ФЗ, который кардинально

пересмотрел порядок представления сведений о доходах и расходах муниципальными служащими, а также отменил обязательную публикацию этих сведений в сети Интернет [2]. Указанные изменения требуют научного осмысления в контексте общего развития института муниципальной службы.

Правовой статус муниципального служащего представляет собой совокупность прав, обязанностей, ограничений и гарантий, установленных законодательством. Как отмечает Е. В. Сидорова, ограничения на муниципальной службе призваны обеспечивать баланс между публичными интересами и правами гражданина, а также предотвращать возможные злоупотребления [3, с. 41].

К числу основных ограничений, установленных Федеральным законом № 25-ФЗ, относятся: запрет на замещение должности в случае близкого родства с непосредственным руководителем, запрет на осуществление предпринимательской деятельности, запрет на получение вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей, а также обязанность передавать в доверительное управление ценные бумаги и доли участия в уставных капиталах организаций [1].

Особое значение, по мнению Е. В. Сидоровой, имеют гарантии муниципальных служащих, к которым относятся: право на оплату труда, право на получение пенсии за выслугу лет, право на дополнительное профессиональное образование, а также социальные гарантии в виде медицинского страхования и возмещения вреда, причиненного здоровью [3, с. 42]. Именно наличие системы гарантий, подчеркивает автор, отличает муниципальную службу от обычной трудовой деятельности и привлекает квалифицированные кадры в систему местного самоуправления [3, с. 43].

Актуальной проблемой, выделяемой в научной литературе, является необходимость гармонизации ограничений и гарантий, установленных для муниципальных служащих, с аналогичными положениями для

государственных гражданских служащих. Как справедливо отмечается, существующие различия создают риски перетока кадров и требуют дальнейшей унификации законодательства [3, с. 44].

Одним из ключевых направлений современной государственной политики является внедрение эффективных механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне. Д. В. Гришин в своем исследовании обосновывает необходимость формирования системы антикоррупционного контроля в органах местного самоуправления [4, с. 87]. Под антикоррупционным контролем автор понимает комплекс внутренних мер, направленных на выявление, предупреждение и минимизацию коррупционных рисков в деятельности муниципальных служащих. К числу таких мер относятся: разработка и внедрение кодексов этики, проведение внутренних проверок, регулярный мониторинг конфликта интересов, а также обучение служащих основам антикоррупционного поведения [4, с. 88].

Как подчеркивает Д. В. Гришин, муниципальный уровень власти наиболее уязвим для коррупционных проявлений в силу близости к населению и широкого спектра разрешительных и контрольных функций. В связи с этим именно в органах местного самоуправления антикоррупционные процедуры должны быть наиболее детализированными и регулярными [4, с. 89].

Важнейшим элементом антикоррупционной системы, по мнению автора, является урегулирование конфликта интересов. Муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя о любом потенциальном конфликте интересов, а также принимать меры по его предотвращению. Неисполнение данной обязанности влечет дисциплинарную ответственность вплоть до увольнения [4, с. 90].

В контексте антикоррупционного контроля особое значение приобретают и новации, внесенные Федеральным законом № 505-ФЗ,

который перераспределил акценты с ежегодного декларирования доходов на контроль за расходами и внедрение непрерывного цифрового мониторинга [2]. Как отмечает исследователь, это позволяет снизить административную нагрузку при сохранении эффективности антикоррупционных механизмов [4, с. 91–92].

Цифровые изменения публичного управления затрагивает и кадровую работу в органах местного самоуправления. В. Ю. Кузнецов в своей статье анализирует возможности применения технологий искусственного интеллекта (ИИ) в кадровой работе муниципальных органов [5, с. 24].

Автор выделяет несколько перспективных направлений использования ИИ. Во-первых, это автоматизированный отбор кандидатов на замещение вакантных должностей. Системы на основе ИИ способны анализировать резюме, проводить первичное тестирование и отбирать наиболее подходящих кандидатов в соответствии с заданными критериями, что существенно сокращает временные затраты кадровых служб [5, с. 25].

Во-вторых, ИИ может применяться для оценки эффективности деятельности муниципальных служащих. На основе анализа ключевых показателей эффективности (KPI) и других количественных и качественных метрик система способна формировать объективные рейтинги сотрудников, выявлять зоны профессионального роста и предлагать индивидуальные планы развития [5, с. 26].

В-третьих, технологии ИИ могут использоваться для мониторинга соблюдения ограничений и запретов, установленных для муниципальных служащих. Речь идет об автоматическом анализе деклараций (в том числе о расходах), выявлении потенциальных конфликтов интересов и аффилированности служащих с коммерческими организациями [5, с. 27].

В. Ю. Кузнецов обращает внимание на риски, связанные с внедрением ИИ: проблемы защиты персональных данных, возможные алгоритмические

ошибки и необходимость сохранения человеческого участия» при принятии кадровых решений, затрагивающих права и свободы служащих [5, с. 27–28].

Федеральный закон от 28.12.2025 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивший в силу с 1 января 2026 года, внес существенные поправки в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» [2].

-Отмена ежегодного декларирования доходов для действующих служащих

Ключевое нововведение - отмена с 1 января 2026 года ежегодной обязанности муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [2]. Теперь такие сведения обязаны представлять только претенденты на должности муниципальной службы [1].

Для действующих служащих обязанность подавать сведения о доходах сохраняется лишь в исключительных случаях: при переводе на службу в другой орган, при включении в кадровый резерв, а также при возникновении оснований для контроля за расходами [2].

- Контроль за расходами как приоритетное направление. При отмене ежегодного декларирования доходов законодатель сохранил и усилил контроль за расходами муниципальных служащих. В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в редакции Федерального закона № 505-ФЗ), служащие обязаны представлять сведения о расходах в случае совершения крупных сделок по приобретению недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг или цифровых активов [2].

- Отмена публикации сведений о доходах в сети Интернет.

Федеральный закон № 505-ФЗ также отменил положения, устанавливающие требование о размещении сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих в сети «Интернет» [2]. Таким образом, декларации муниципальных служащих перестали быть общедоступными, что, по мнению экспертов, направлено на защиту персональных данных и снижение рисков, связанных с публичным раскрытием информации о доходах и имуществе [4, с. 92].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что правовое регулирование муниципальной службы на современном этапе (2024-2026 гг.) развивается по следующим основным направлениям:

-Уточнение статусных ограничений и гарантий муниципальных служащих, направленное на гармонизацию с законодательством о государственной гражданской службе и повышение привлекательности муниципальной службы как профессиональной деятельности [3, с. 44].

-Внедрение антикоррупционного контроля в органах местного самоуправления как системы внутренних мер по выявлению и минимизации коррупционных рисков [4, с. 92].

-Цифровая трансформация кадровой работы, включая использование технологий искусственного интеллекта для отбора кандидатов, оценки эффективности служащих и мониторинга соблюдения ограничений [5, с. 28].

-Реформа антикоррупционного контроля, выразившаяся в отмене ежегодного декларирования доходов для действующих служащих, усилении контроля за расходами, внедрении непрерывного цифрового мониторинга и отмене публикации сведений о доходах в открытом доступе [2].

Муниципальная служба постепенно трансформируется в самостоятельный, высокоинституционализированный правовой институт, адаптирующийся к современным проблемам цифровой экономики и требованиям эффективного публичного управления. Дальнейшее развитие

системы, вероятно, будет связано с полной автоматизацией контрольных функций и внедрением механизмов бережливого муниципалитета [4, с. 92; 5, с. 28].

## Список литературы

### Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152. – ISSN 1560-0580.
2. Федеральный закон от 28.12.2025 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2026. – № 1 (часть I). – Ст. 15. – ISSN 1560-0580.

### Научная литература

3. Сидорова, Е. В. Статус муниципального служащего: ограничения и гарантии / Е. В. Сидорова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2025. – № 8. – С. 41–44. – ISSN 1813-1247.
4. Гришин, Д. В. Антикоррупционный контроль в органах местного самоуправления / Д. В. Гришин // Правовая политика и правовая жизнь. – 2025. – № 4. – С. 87–93. – ISSN 1608-8794.
5. Кузнецов, В. Ю. Искусственный интеллект в кадровой работе муниципальных органов / В. Ю. Кузнецов // Информационное право. – 2025. – № 3. – С. 24–28. – ISSN 1997-8586.